

Le soutien aux bas revenus: diagnostics et voies de réforme

Mahdi Ben Jelloul, Antoine Bozio,
Sophie Cottet, Brice Fabre et Claire Leroy*

*Institut des politiques publiques (IPP)

Journée revenu de base

Sciences Po Bordeaux, 6 juin 2018

I. Quels diagnostics sur le système actuel?

- 1 Complexité et illisibilité du système
- 2 Le non-recours aux prestations
- 3 Des jeunes en situation de pauvreté accrue
- 4 Des incitations à l'activité peu transparentes

I. Quels diagnostics sur le système actuel?

- 1 Complexité et illisibilité du système
- 2 Le non-recours aux prestations
- 3 Des jeunes en situation de pauvreté accrue
- 4 Des incitations à l'activité peu transparentes

II. Quelles voies de réforme?

- 1 Qu'est-ce qu'un revenu de base?
- 2 Simuler un revenu de base
- 3 Quels arbitrages ?

① Multiplicité de dispositifs

- 10 minima sociaux (Sirugue, 2016)
- Allocations logement
- Publics spécifiques (personnes âgées, handicapés, chômeurs de longue durée, etc.)

② Diversité des règles de fonctionnement

- Bases de ressources différentes
- Période de référence des revenus

③ Difficulté du parcours administratif

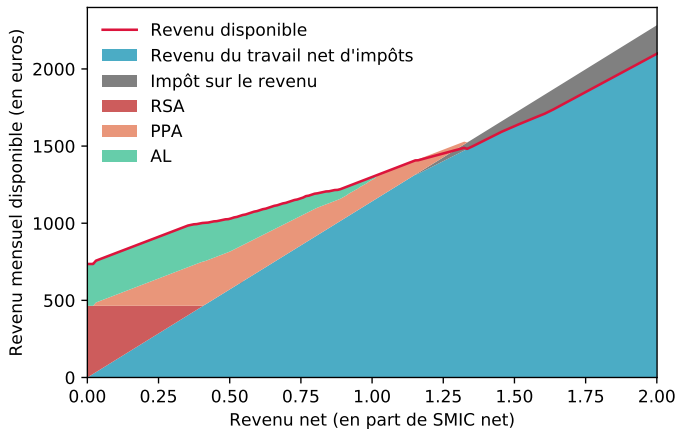
- Interlocuteurs différents
- Démarches diverses et répétées

Complexité et illisibilité du système

De nombreux dispositifs

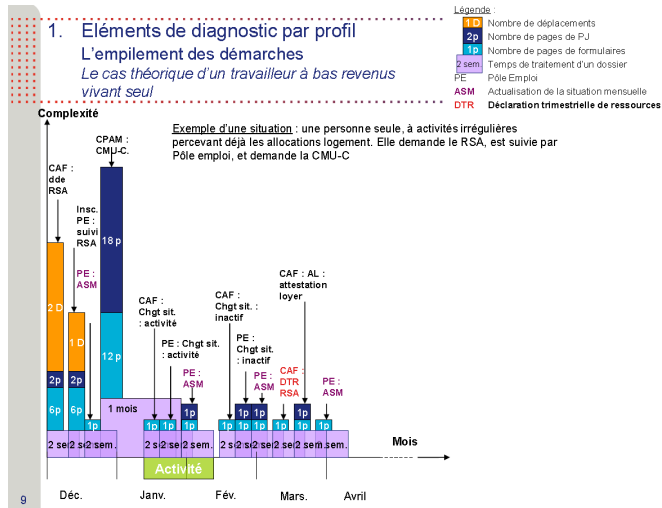
Dispositif	Coût annuel (en milliard d'euros)
Allocations logement	18,1
Revenu de solidarité active (RSA)	11,2
Allocation pour adultes handicapés (AAH)	8,9
Prime d'activité (PA)	4,8
Allocation de solidarité aux personnes âgées (ASPA)	3,1
Allocation de solidarité spécifique (ASS)	2,7
Total	49,7

Cas-type d'un locataire de plus de 25 ans



SOURCE: TAXIPP 1.0.

Démarche d'une personne seule au cours du temps

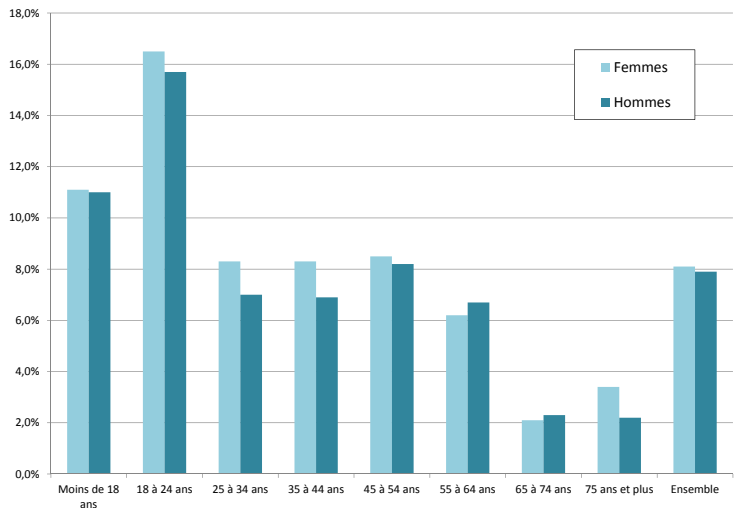


SOURCE: SGMAP, Sirugue (2016)

- **Mesurer l'ampleur du non-recours**
 - Difficulté de mesure de la population éligibilité
 - Travaux internationaux soulignent l'ampleur et l'hétérogénéité du phénomène : entre 10 % et 60 %
 - France: 35 % pour RSA socle, 68 % RSA activité (Domingo et Pucci, 2012)
 - Ménages les plus pauvres aussi touchés, y-compris les SDF (Chareyron et Domingues, 2016)

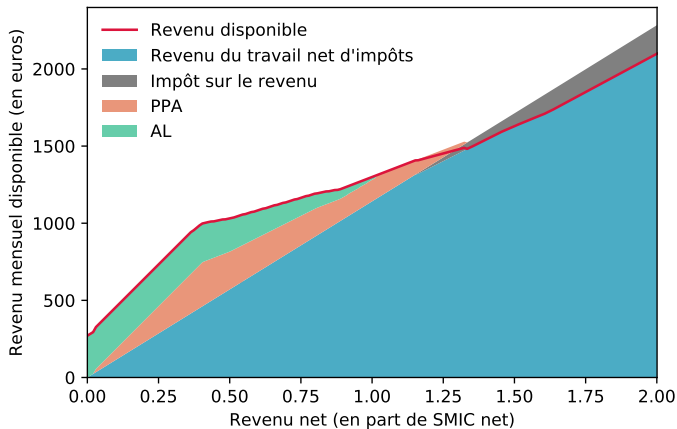
- **Mesurer l'ampleur du non-recours**
 - Difficulté de mesure de la population éligibilité
 - Travaux internationaux soulignent l'ampleur et l'hétérogénéité du phénomène : entre 10 % et 60 %
 - France: 35 % pour RSA socle, 68 % RSA activité (Domingo et Pucci, 2012)
 - Ménages les plus pauvres aussi touchés, y-compris les SDF (Chareyron et Domingues, 2016)
- **Les causes du non-recours**
 - (i) Information
 - (ii) Stigmatisation
 - (iii) Coûts de transaction

Proportion de personnes sous le seuil de pauvreté (2015).



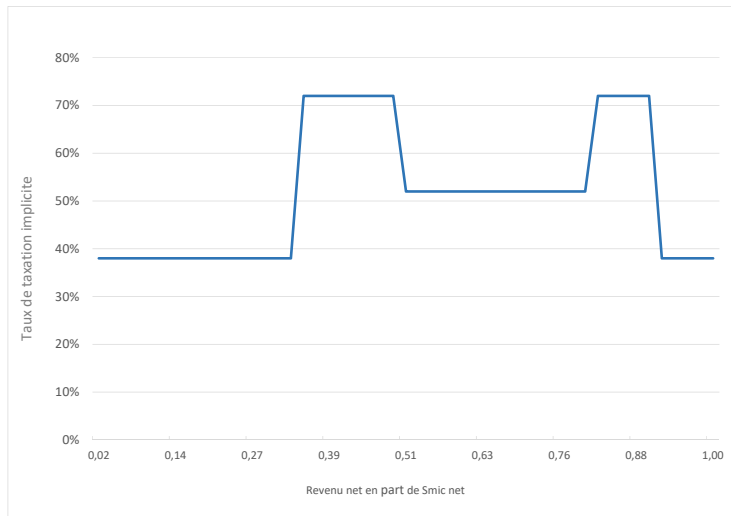
SOURCES: Insee, Enquête revenus fiscaux et sociaux.

Cas-type d'un locataire de moins de 25 ans



SOURCE: TAXIPP 1.0.

Taux d'imposition marginal des revenus d'activité.



NOTE: Cas d'un célibataire locataire.

SOURCE: TAXIPP 1.0.

II. Quelles voies de réforme?

- 1 Qu'est-ce qu'un revenu de base?
- 2 Simuler un revenu de base
- 3 Quels arbitrages ?

- **Une variété de dénominations**
 - “revenu universel”, “revenu de base”, “liber”, “impôt négatif”, “salaire décent”, “revenu de citoyenneté”, “revenu de participation”, etc.
 - En anglais *basic income* (BI), *negative income tax* (NIT)

- **Une variété de dénominations**

- “revenu universel”, “revenu de base”, “liber”, “impôt négatif”, “salaire décent”, “revenu de citoyenneté”, “revenu de participation”, etc.
- En anglais *basic income* (BI), *negative income tax* (NIT)

- **Une nécessaire clarification**

- Tout dispositif de revenu de base doit être financé
- Le financement d'un revenu de base dépend des revenus
- Un revenu de base financé est *conditionnel* au revenu

- **Une variété de dénominations**

- “revenu universel”, “revenu de base”, “liber”, “impôt négatif”, “salaire décent”, “revenu de citoyenneté”, “revenu de participation”, etc.
- En anglais *basic income* (BI), *negative income tax* (NIT)

- **Une nécessaire clarification**

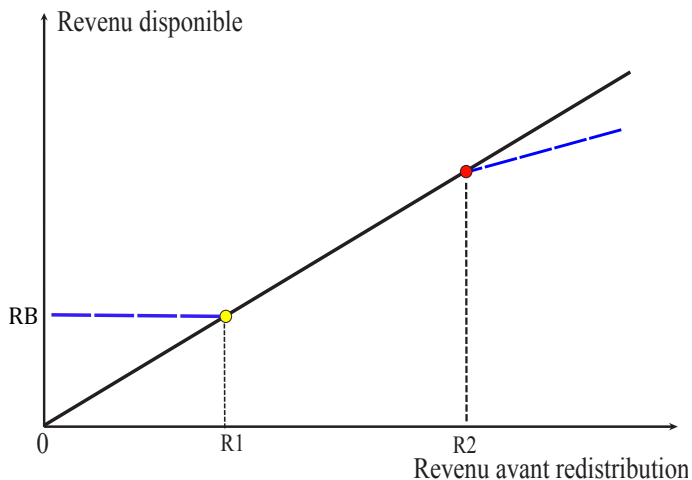
- Tout dispositif de revenu de base doit être financé
- Le financement d'un revenu de base dépend des revenus
- Un revenu de base financé est *conditionnel* au revenu

- **Les caractéristiques d'un revenu de base**

- Un revenu de base est *inconditionnel* à des démarches spécifiques
- Un revenu de base est versé *automatiquement*

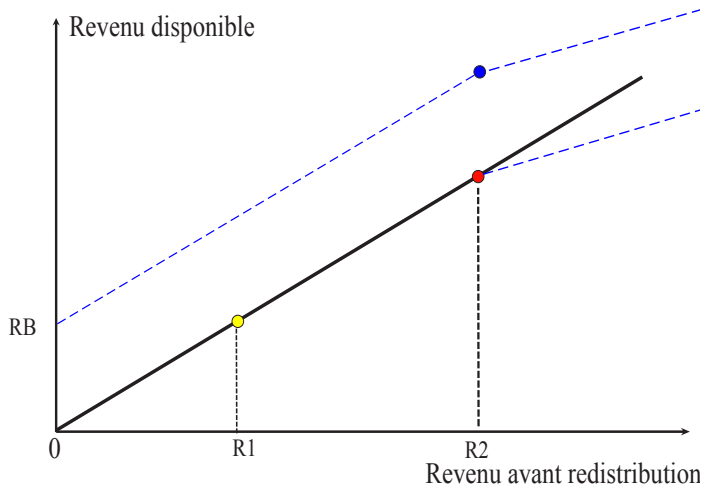
Qu'est-ce qu'un revenu de base?

Une prestation sous condition de ressources



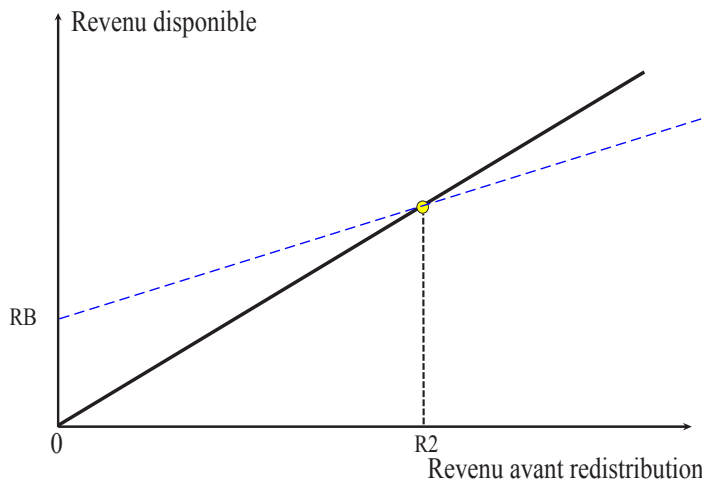
Qu'est-ce qu'un revenu de base?

Un revenu universel net impossible



Qu'est-ce qu'un revenu de base?

Un revenu de base avec dégressivité linéaire



- **L'approche de l'allocation sociale unique (ASU)**
 - Exemple de *Universal Credit* au Royaume-Uni
 - Débat sur la fusion des prestations sociales en France

- **L'approche de l'allocation sociale unique (ASU)**
 - Exemple de *Universal Credit* au Royaume-Uni
 - Débat sur la fusion des prestations sociales en France
- **Similitudes avec un revenu de base**
 - Simplification du système
 - Intégration des dispositifs
 - Transparence des incitations

- **L'approche de l'allocation sociale unique (ASU)**
 - Exemple de *Universal Credit* au Royaume-Uni
 - Débat sur la fusion des prestations sociales en France
- **Similitudes avec un revenu de base**
 - Simplification du système
 - Intégration des dispositifs
 - Transparence des incitations
- **Divergence**
 - Automaticité du versement
 - Caractère conditionnel ou non des aides

Une méthodologie innovante: le modèle TAXIPP

- **L'ouverture des données administratives**
 - Accès des chercheurs dans un cadre sécurisé (comité du secret statistique, CASD)
 - TAXIPP s'appuie sur les données fiscales (source DGFIP) et des données d'enquête (ERFS, Insee)
⇒ innovation fondamentale pour l'analyse des réformes socio-fiscales

Une méthodologie innovante: le modèle TAXIPP

- **L'ouverture des données administratives**
 - Accès des chercheurs dans un cadre sécurisé (comité du secret statistique, CASD)
 - TAXIPP s'appuie sur les données fiscales (source DGFIP) et des données d'enquête (ERFS, Insee)
⇒ innovation fondamentale pour l'analyse des réformes socio-fiscales
- **Calculateur socio-fiscal OpenFisca**
 - Calculateur *open source* développé par de multiples acteurs (Etalab, IPP, etc.)
 - Appui sur les *Barèmes IPP*: législation socio-fiscale
 - Utilisé aussi par différents sites web gouvernementaux
 - <https://mes-aides.gouv.fr>

Simuler un revenu de base

En vue d'une expérimentation

- **Les choix initiaux**
 - Pas de réforme conjointe de la fiscalité
 - Maintien de l'approche familialisée du revenu de base
 - Mise de côté de l'individualisation du revenu de base

- **Les choix initiaux**

- Pas de réforme conjointe de la fiscalité
- Maintien de l'approche familialisée du revenu de base
- Mise de côté de l'individualisation du revenu de base

- **Viser des scénarios sans perdants**

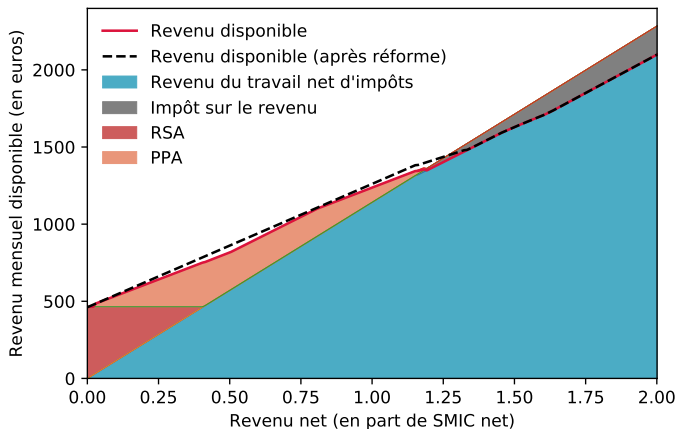
- Pas de perdants pour les personnes sans ressources
- Pas de perdants pour les personnes avec revenus d'activité
- Tolérance d'un minimum de perdants pour les personnes avec d'autres revenus (capital, remplacement, etc.)

⇒ Objectifs premiers de caractériser des scénarios qui puissent faire l'objet d'une expérimentation locale

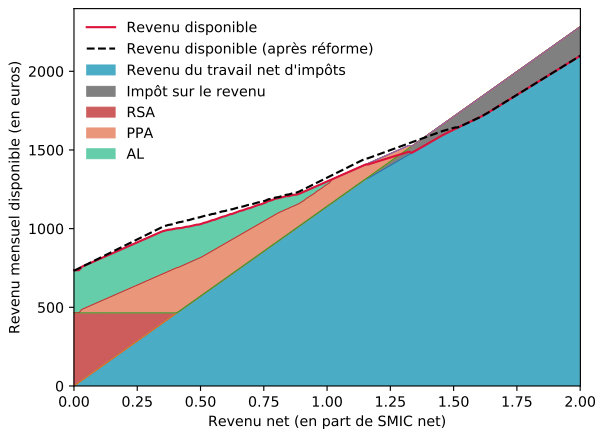
- **Estimation du non-recours**
 - Hypothèse de 100 % de recours comme résultant de l'automaticité
 - Estimation du coût à **2,9 milliards d'euros**
 - Caractère incertain de ce chiffrage

- **Estimation du non-recours**
 - Hypothèse de 100 % de recours comme résultant de l'automaticité
 - Estimation du coût à **2,9 milliards d'euros**
 - Caractère incertain de ce chiffrage
- **Simplification du scénario de référence**
 - Fusion RSA et Prime d'activité
 - Suppression des bonifications individuelles
 - Remplacement par une dégressivité à 30 % sur les revenus d'activité
 - Coût de la simplification: **1,5 milliards d'euros**

Cas-type d'un propriétaire célibataire sans enfant



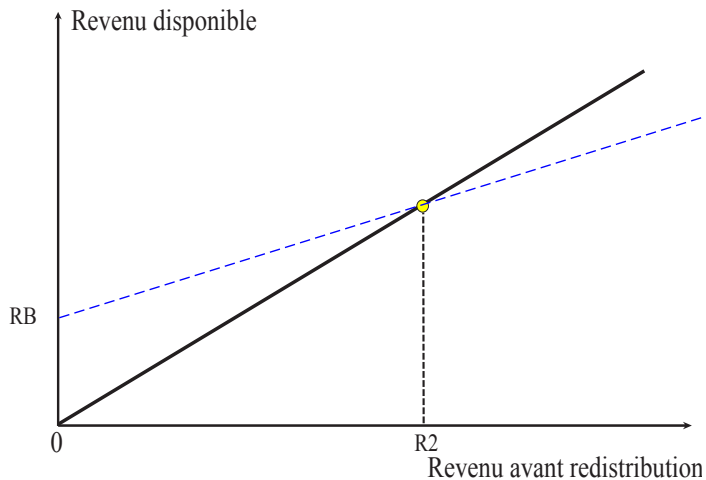
Cas-type d'un locataire célibataire sans enfant



- **Le triangle d'impossibilité**
 - (i) Montant de base (lutte contre pauvreté)
 - (ii) Incitation à l'activité (taux d'imposition)
 - (iii) Coût budgétaire

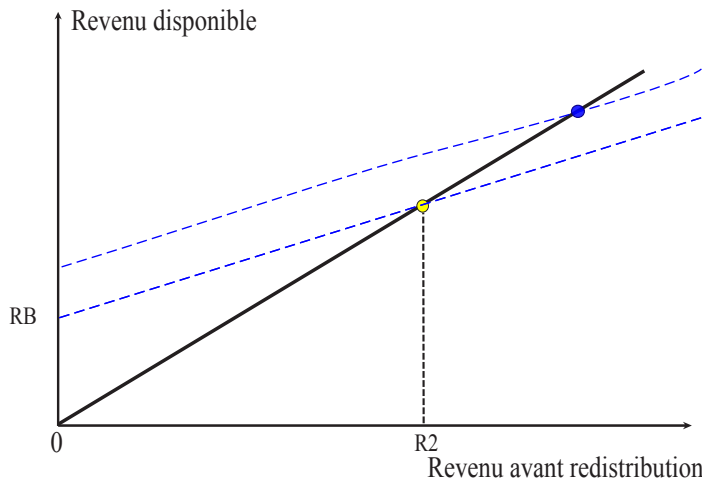
Le triangle d'impossibilité

Revenu de base de référence



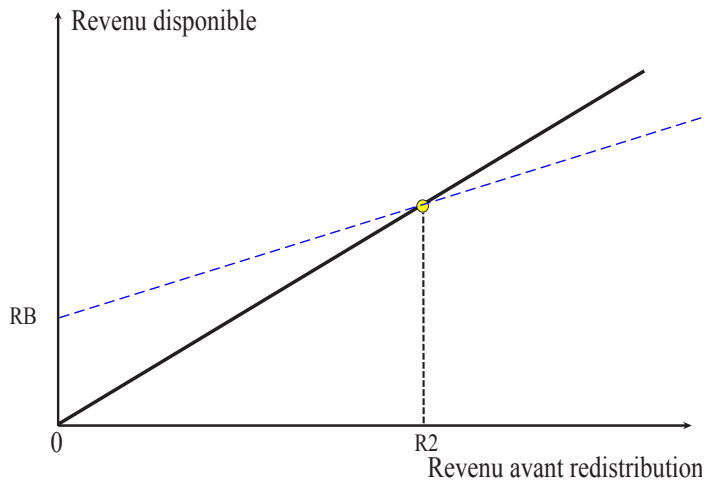
Le triangle d'impossibilité

Une hausse du montant de base



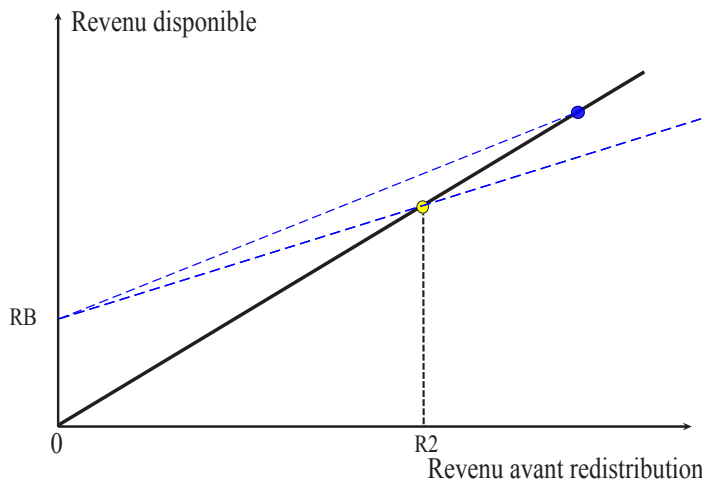
Le triangle d'impossibilité

Revenu de base de référence



Le triangle d'impossibilité

Baisse du taux d'imposition (hausse du point de sortie)



- **Le revenu de base comme voie de réforme**
 - Lutter contre le non-recours
 - Rendre plus transparente les incitations à l'activité
 - Lutter contre la pauvreté des personnes qui tombent hors des filets

- **Le revenu de base comme voie de réforme**
 - Lutter contre le non-recours
 - Rendre plus transparente les incitations à l'activité
 - Lutter contre la pauvreté des personnes qui tombent hors des filets
- **Arbitrages avec d'autres politiques**
 - Aides non-financières (accompagnement, aide au retour à l'emploi)
 - Formation, éducation (bourses, financement des études)
 - Services publics

Le soutien aux bas revenus: diagnostics et voies de réforme

Mahdi Ben Jelloul, Antoine Bozio,
Sophie Cottet, Brice Fabre et Claire Leroy*

*Institut des politiques publiques (IPP)

Journée revenu de base

Sciences Po Bordeaux, 6 juin 2018