

Budget 2019: l'impact sur les ménages

Mahdi Ben Jelloul, Antoine Bozio, Thomas Douenne, Brice
Fabre et Claire Leroy*

*Institut des politiques publiques (IPP)

Conférence "Evaluations du budget 2019"

Paris, 11 octobre 2018

- **Quels effets sur le pouvoir d'achat?**
 - Le gouvernement met en avant des baisses d'impôts
 - Mais les prestations sociales et les retraites sont sous-revalorisées

- **Quels effets sur le pouvoir d'achat?**
 - Le gouvernement met en avant des baisses d'impôts
 - Mais les prestations sociales et les retraites sont sous-revalorisées
- **Quels effets redistributifs?**
 - Est-ce un budget favorable aux plus modestes? à la classe moyenne? ou aux plus hauts revenus?
 - Est-ce que les retraités seront pénalisés au profit des actifs?

- **Quels effets sur le pouvoir d'achat?**
 - Le gouvernement met en avant des baisses d'impôts
 - Mais les prestations sociales et les retraites sont sous-revalorisées
- **Quels effets redistributifs?**
 - Est-ce un budget favorable aux plus modestes? à la classe moyenne? ou aux plus hauts revenus?
 - Est-ce que les retraités seront pénalisés au profit des actifs?
- **Quels effets incitatifs?**
 - Communiqué de presse du PLF: "favoriser le travail", "revaloriser le travail"
 - Est-ce que les incitations au travail seront vraiment améliorées?

- **Mobilisation des données administratives, en plus de données d'enquête**
 - Fichiers de déclarations IR (FELIN, DGFIP)
 - Fichiers de taxe d'habitation (Fideli, DGFIP-Insee)
 - Enquête Revenus fiscaux et sociaux (ERFS, Insee)
 - Enquête Budget des familles (Insee)

- **Mobilisation des données administratives, en plus de données d'enquête**
 - Fichiers de déclarations IR (FELIN, DGFIP)
 - Fichiers de taxe d'habitation (Fideli, DGFIP-Insee)
 - Enquête Revenus fiscaux et sociaux (ERFS, Insee)
 - Enquête Budget des familles (Insee)
- **Connexion au calculateur OpenFisca**
 - Calculateur *open source* : libre, collaboratif

- **Mobilisation des données administratives, en plus de données d'enquête**
 - Fichiers de déclarations IR (FELIN, DGFIP)
 - Fichiers de taxe d'habitation (Fideli, DGFIP-Insee)
 - Enquête Revenus fiscaux et sociaux (ERFS, Insee)
 - Enquête Budget des familles (Insee)
- **Connexion au calculateur OpenFisca**
 - Calculateur *open source* : libre, collaboratif
- **Un outil puissant pour l'évaluation des mesures socio-fiscales**

- **Les textes budgétaires 2018 et 2019**
 - Impact sur 2019 des mesures de LF 2018 et LFSS 2018
 - En plus des mesures du PLF 2019 et PLFSS 2019
 - ⇒ analyse des mesures du budget 2019
 - ⇒ effets cumulés des budgets 2018-19 sur 2019

- **Les textes budgétaires 2018 et 2019**
 - Impact sur 2019 des mesures de LF 2018 et LFSS 2018
 - En plus des mesures du PLF 2019 et PLFSS 2019
 - ⇒ analyse des mesures du budget 2019
 - ⇒ effets cumulés des budgets 2018-19 sur 2019
- **Mesure de l'impact sur le niveau de vie**
 - Estimation des effets sur le revenu disponible des ménages par unité de consommation

- **Les textes budgétaires 2018 et 2019**
 - Impact sur 2019 des mesures de LF 2018 et LFSS 2018
 - En plus des mesures du PLF 2019 et PLFSS 2019
 - ⇒ analyse des mesures du budget 2019
 - ⇒ effets cumulés des budgets 2018-19 sur 2019
- **Mesure de l'impact sur le niveau de vie**
 - Estimation des effets sur le revenu disponible des ménages par unité de consommation
- **Scénario contrefactuel**
 - Revalorisation des barèmes selon l'inflation, mais croissance des revenus selon les hypothèses du gouvernement

- **Les textes budgétaires 2018 et 2019**
 - Impact sur 2019 des mesures de LF 2018 et LFSS 2018
 - En plus des mesures du PLF 2019 et PLFSS 2019
 - ⇒ analyse des mesures du budget 2019
 - ⇒ effets cumulés des budgets 2018-19 sur 2019
- **Mesure de l'impact sur le niveau de vie**
 - Estimation des effets sur le revenu disponible des ménages par unité de consommation
- **Scénario contrefactuel**
 - Revalorisation des barèmes selon l'inflation, mais croissance des revenus selon les hypothèses du gouvernement
- **Analyse statique: à comportement inchangé**

I. Effets redistributifs

- 1 Budget 2019
- 2 Effets cumulés pour 2019 des budgets 2018 et 2019

II. Focus sur les réformes majeures

- 1 Les mesures d'incitation au travail
- 2 La réforme de la taxe d'habitation
- 3 La réforme de la taxation des revenus du capital

Mesures en prélèvements obligatoires

Mesure	2018	2019
Dégrèvement de la taxe d'habitation	-3,2	-3,8
Prélèvement forfaitaire unique (PFU)	-1,6	-0,3
Bascule cotisations / CSG	4,4	-4,1
Suppression de l'ISF – création de l'IFI	-3,2	
Fiscalité du tabac (brute des effets de comportement)	2,3	1,3
Hausse de la fiscalité énergétique (impact sur les ménages)	2,4	1,9
Autres (heures sup, CITE, crédit d'impôts, cot. étudiantes)	-1,2	-0,1
Hausse taux Agirc-Arrco		0,7
Total ménages	-0,1	-4,4

Source: REFS 2019, p. 95.

Mesures sur les prestations

Mesure	2018	2019
Revalorisation de la prime d'activité	0,2	0,7
Revalorisation des prestations sociales à 0,3%		-0,7
Hausse minimum vieillesse (ASPA)	0,1	0,3
Hausse de l'AAH	0,2	0,6
Réforme des allocations logement (APL)		-0,9
Report revalorisations retraites janvier	-0,4	-0,4
Revalorisations retraites à 0,3 %		-2,8
Total ménages	0,1	-3,2

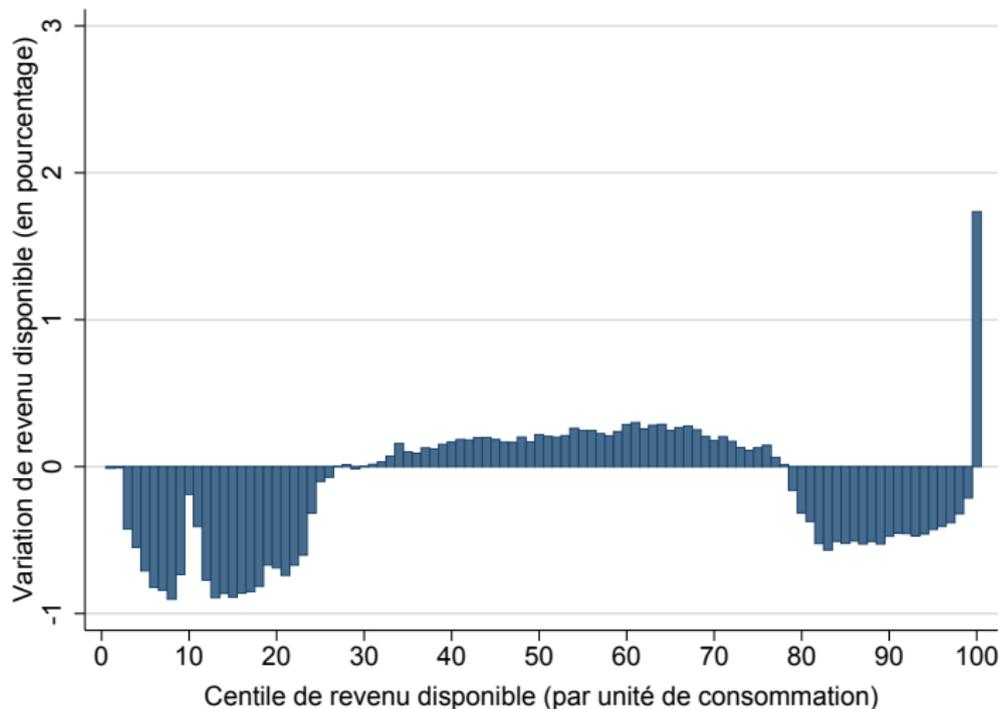
Source: PLFSS 2018; Evaluation préalables: PA, p. 545; revalorisation 0,3% art. 65, p. 448

Mesures agrégées sur le pouvoir d'achat

Mesure	2018	2019
Baisse des prélèvements obligatoires	-0,1	4,4
Baisse des prestations sociales	0,1	-3,2
Total ménages	0,0	1,2

Source: REFS 2019, p. 95.

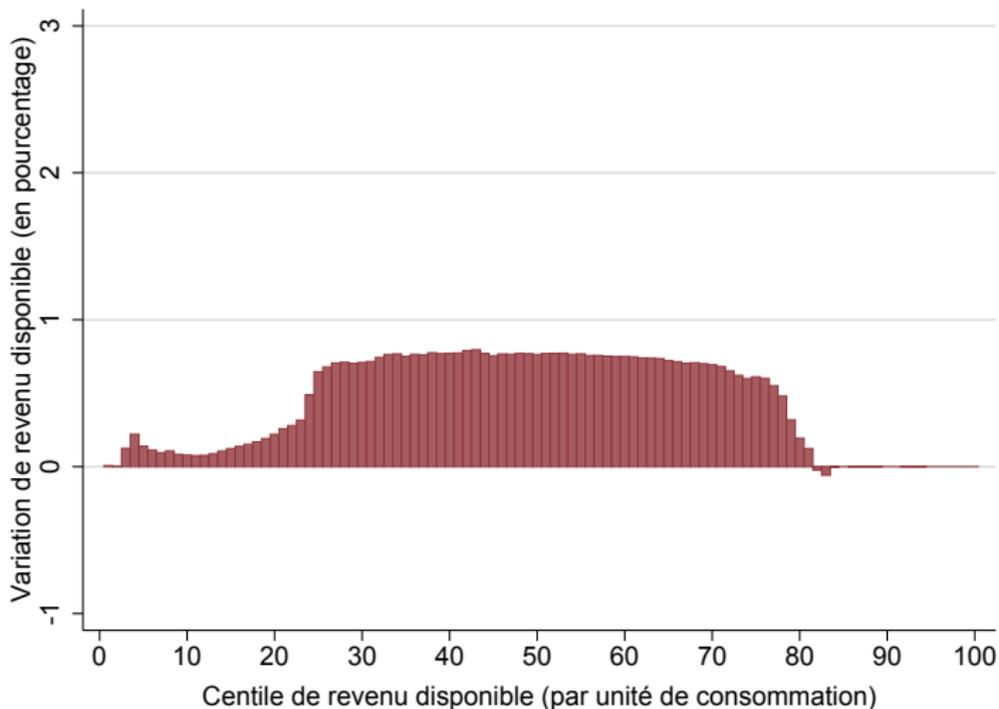
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

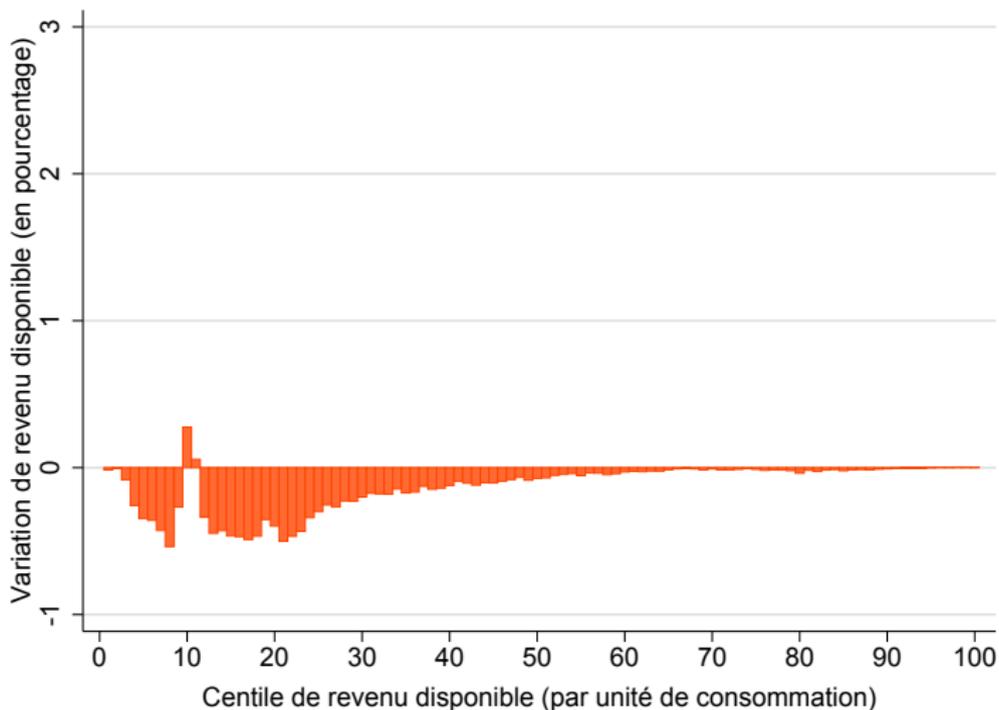
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

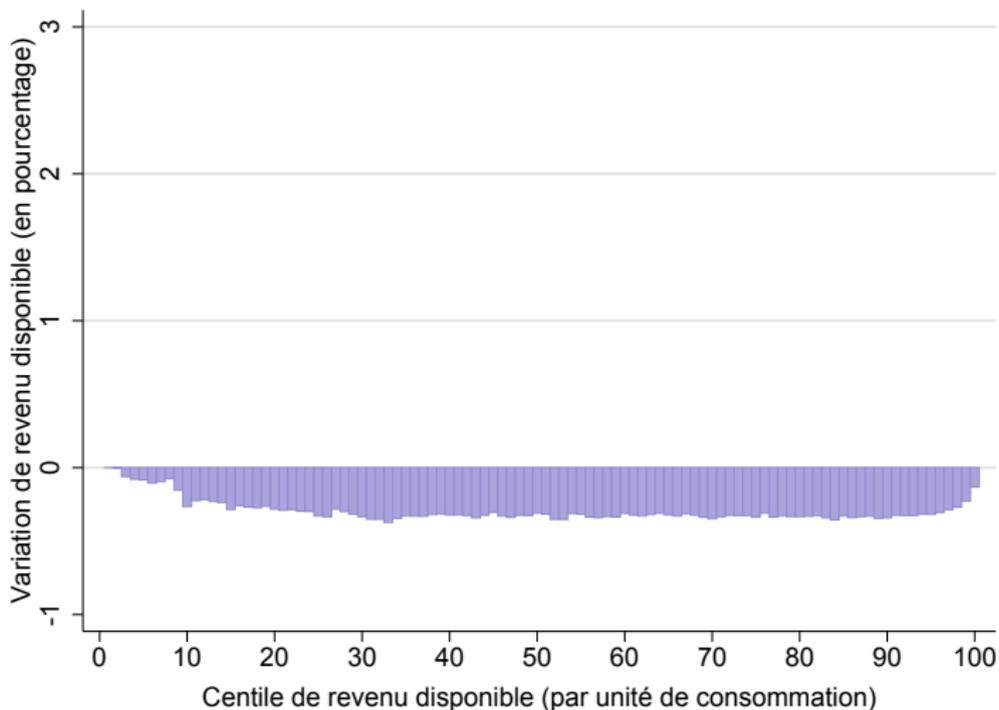
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

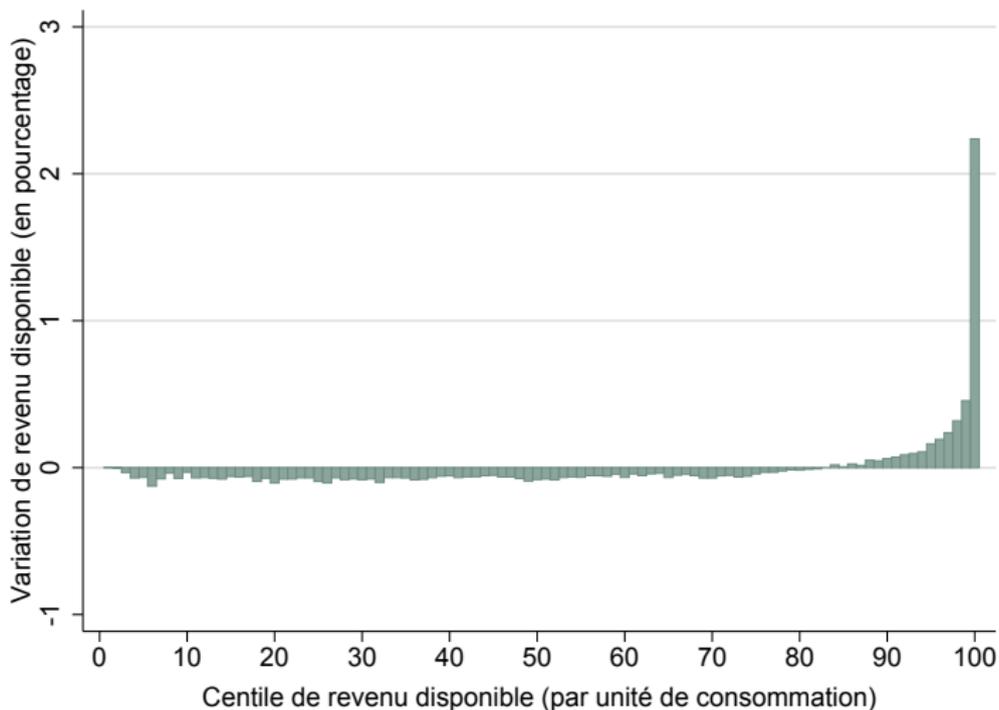
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Gain/perte de revenu disponible

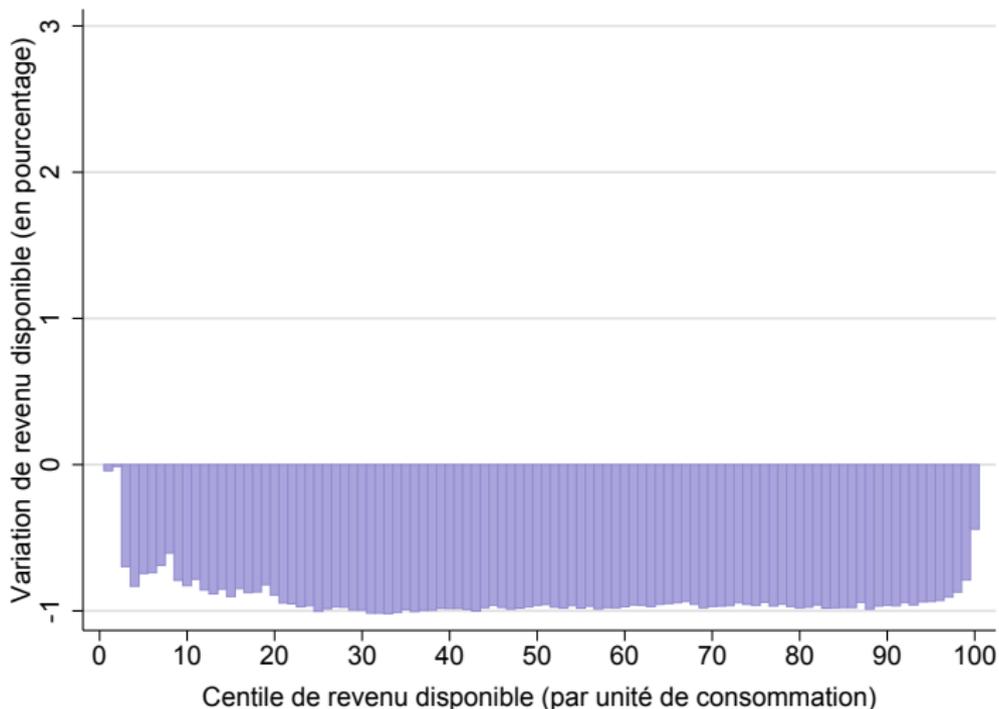


Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

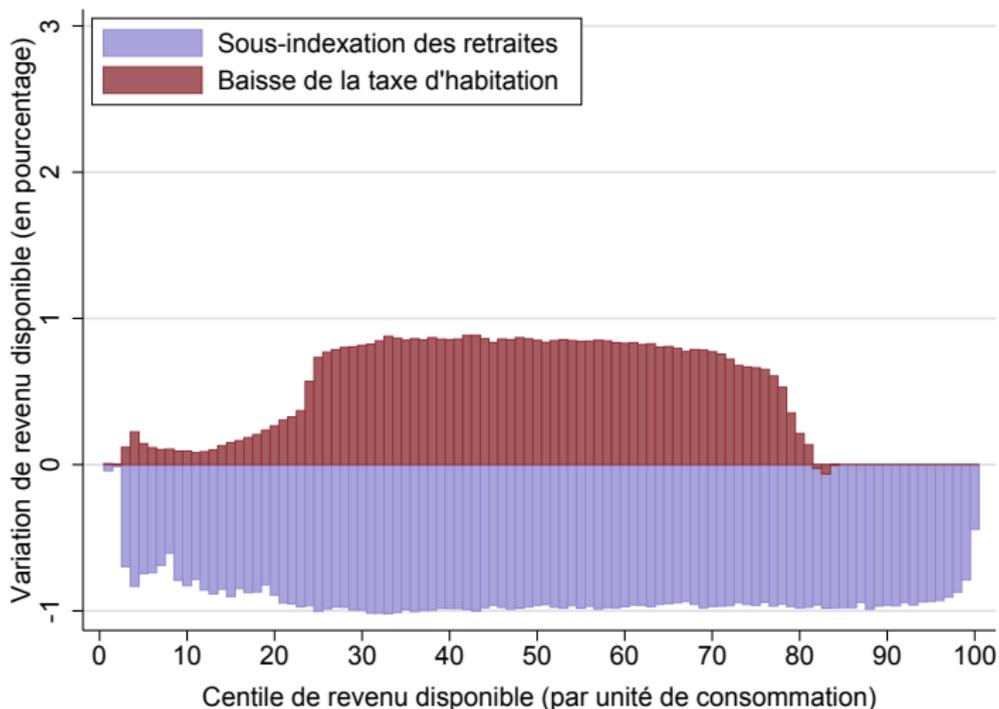
Sous-indexation des pensions

Gain/perte de revenu disponible



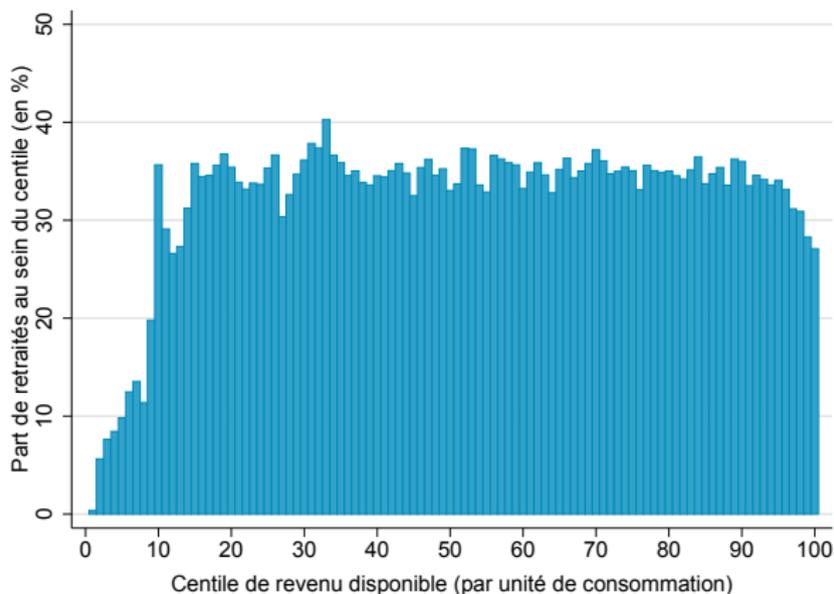
En partie compensée par la baisse de la taxe d'habitation

Gain/perte de revenu disponible



- **Répartition non-uniforme des retraités entre les centiles**
 - Très peu de retraités parmi les 10% de ménages les plus modestes (notamment grâce à l'existence du minimum vieillesse)
- **On repondère les effets par centile pour prendre en compte ces différences de composition**

La répartition des retraités au sein de la population

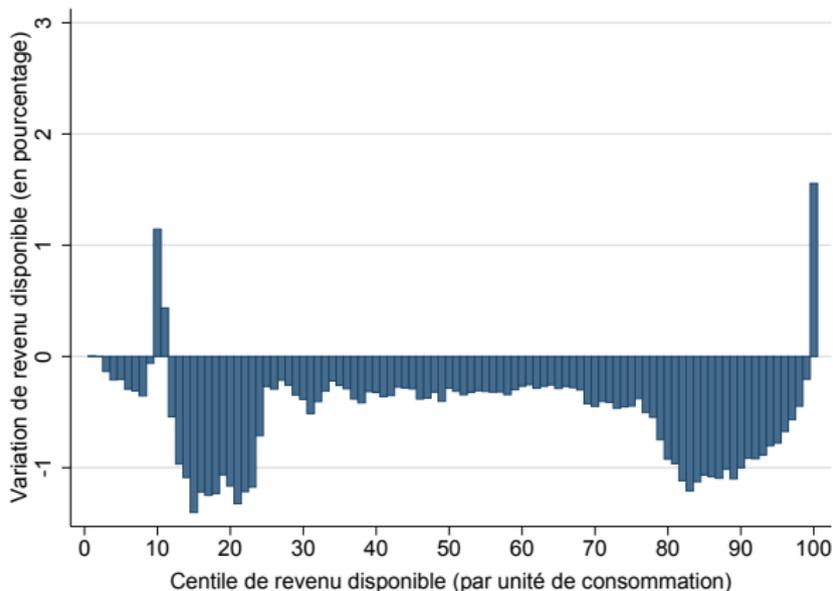


Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation. Un ménage retraité est un ménage dont la personne de référence touche un montant de retraites positif et supérieur au montant de ses revenus du travail (si revenus du travail il y a).

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERF5, Budget des familles, Fideli.

Effet total pour les retraités

Gain/perte repondéré de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation. Les centiles sont définis au sein de la population globale. Les effets par centile sont ici repondérés par un coefficient égal au nombre de ménages retraités dans le centile rapporté au nombre de ménage retraités dans la population totale, multiplié par 100.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

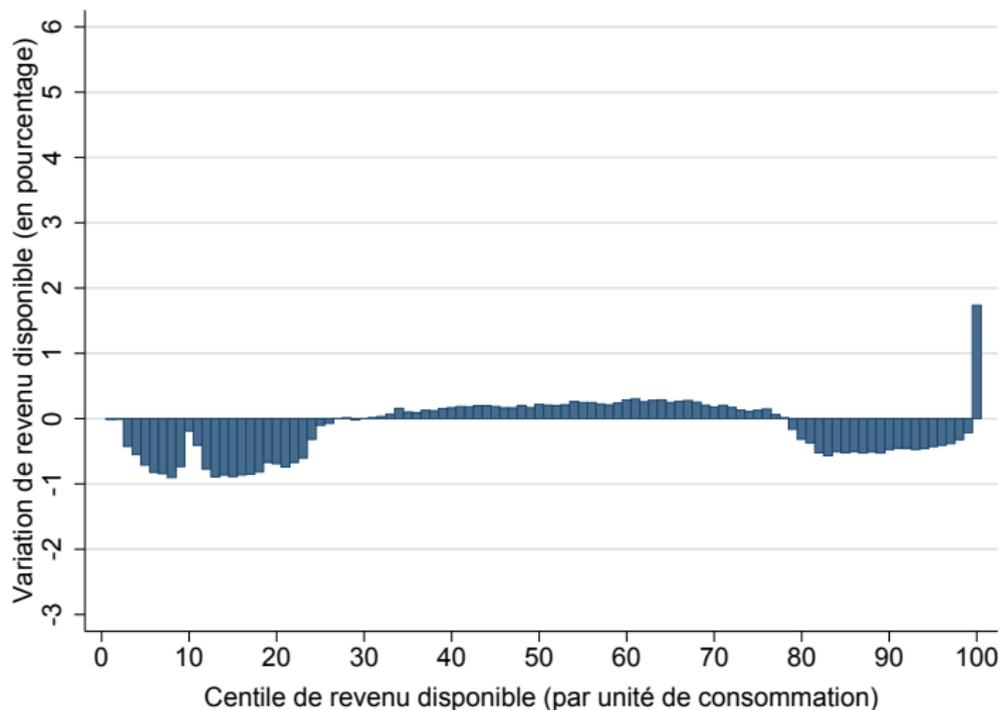
- **Des gains nets pour une large classe moyenne**
 - De P20 à P80: le centre de la distribution des revenus
 - La mécanique de la baisse de la taxe d'habitation

- **Des gains nets pour une large classe moyenne**
 - De P20 à P80: le centre de la distribution des revenus
 - La mécanique de la baisse de la taxe d'habitation
- **Des pertes nettes pour les bas revenus**
 - Sous-revalorisation des prestations sociales
 - Réforme des allocations logement
 - Hausse de la fiscalité sur le tabac et l'énergie
 - Sauf bénéficiaires de l'AAH et de l'ASPA

- **Des gains nets pour une large classe moyenne**
 - De P20 à P80: le centre de la distribution des revenus
 - La mécanique de la baisse de la taxe d'habitation
- **Des pertes nettes pour les bas revenus**
 - Sous-revalorisation des prestations sociales
 - Réforme des allocations logement
 - Hausse de la fiscalité sur le tabac et l'énergie
 - Sauf bénéficiaires de l'AAH et de l'ASPA
- **Des pertes nettes pour les 20 % les plus hauts revenus**
 - Pas de bénéfices de la baisse de la taxe d'habitation

- **Des gains nets pour une large classe moyenne**
 - De P20 à P80: le centre de la distribution des revenus
 - La mécanique de la baisse de la taxe d'habitation
- **Des pertes nettes pour les bas revenus**
 - Sous-revalorisation des prestations sociales
 - Réforme des allocations logement
 - Hausse de la fiscalité sur le tabac et l'énergie
 - Sauf bénéficiaires de l'AAH et de l'ASPA
- **Des pertes nettes pour les 20 % les plus hauts revenus**
 - Pas de bénéfices de la baisse de la taxe d'habitation
- **Sauf pour les 1 % les plus hauts revenus**
 - Gains de la mise en place du PFU

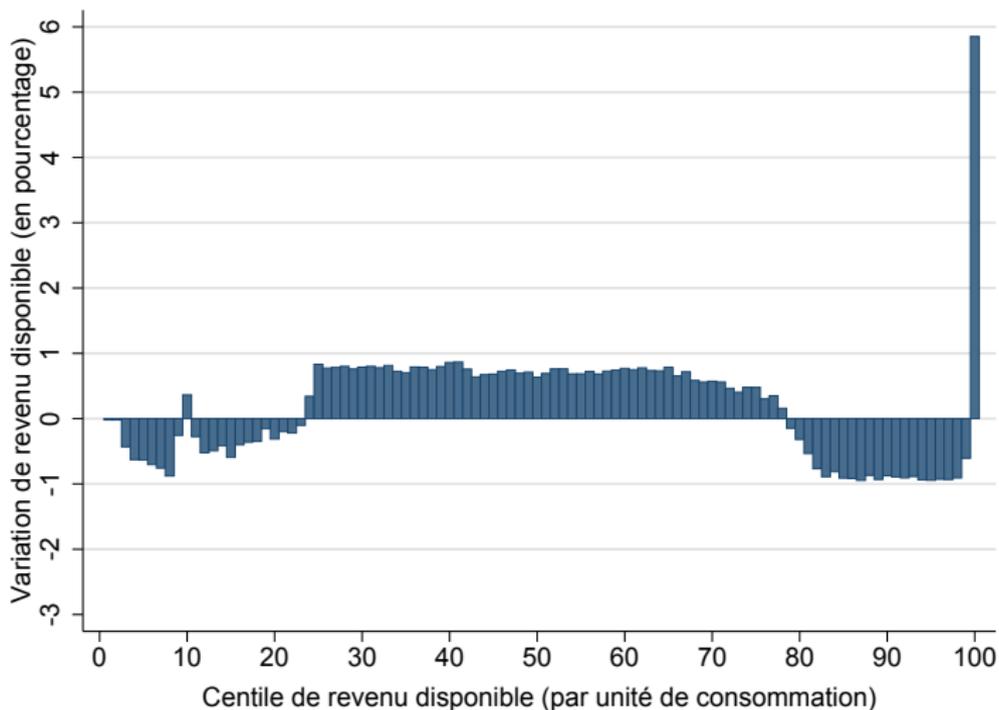
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Gain/perte de revenu disponible

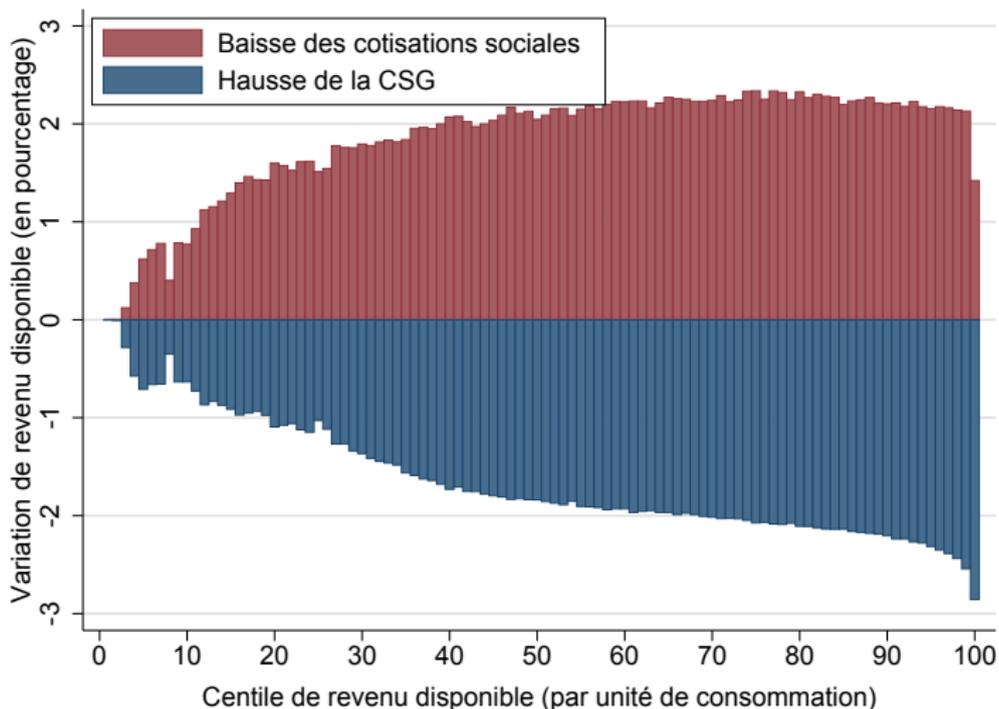


Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

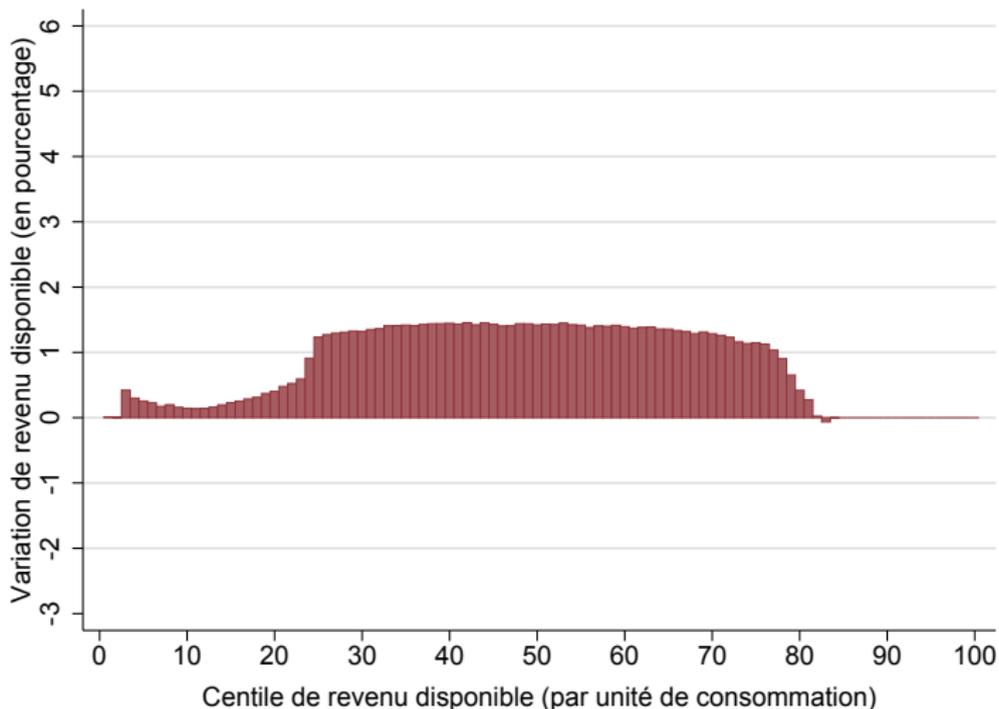
Bascule CSG/cotisations sociales

Gain/perte de revenu disponible



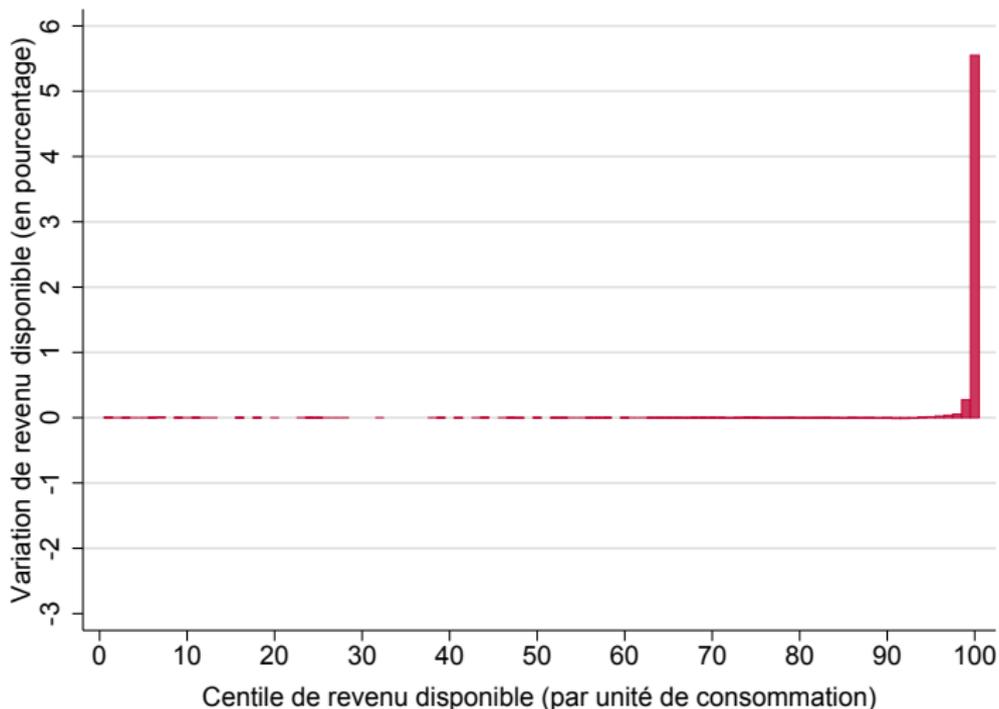
Baisse de la taxe d'habitation

Gain/perte de revenu disponible

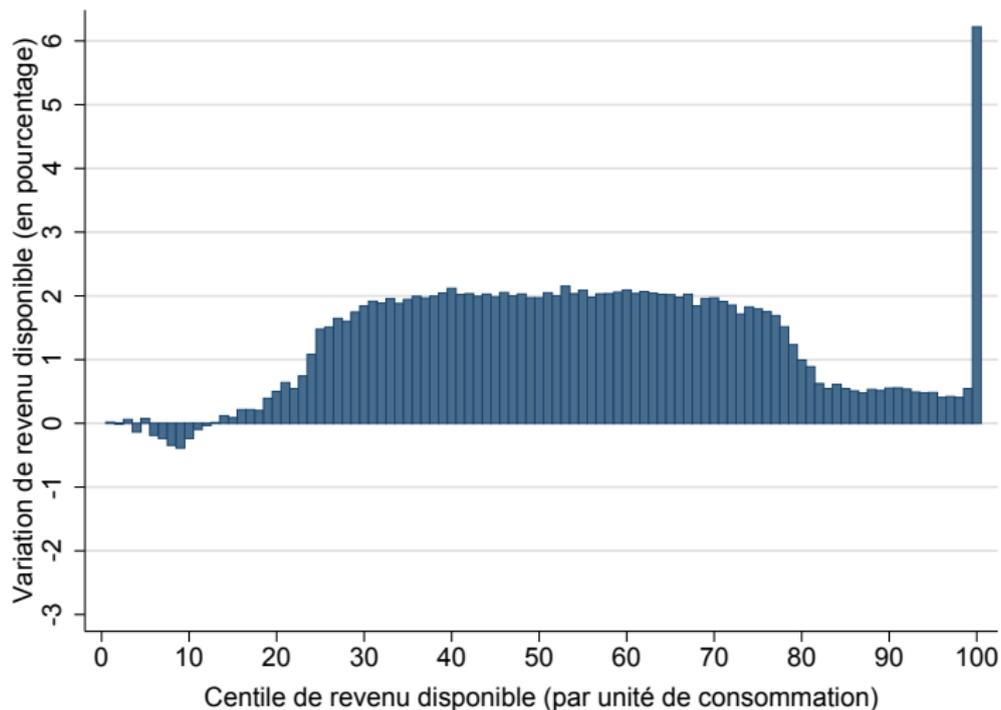


Suppression de l'ISF et création de l'IFI

Gain/perte de revenu disponible



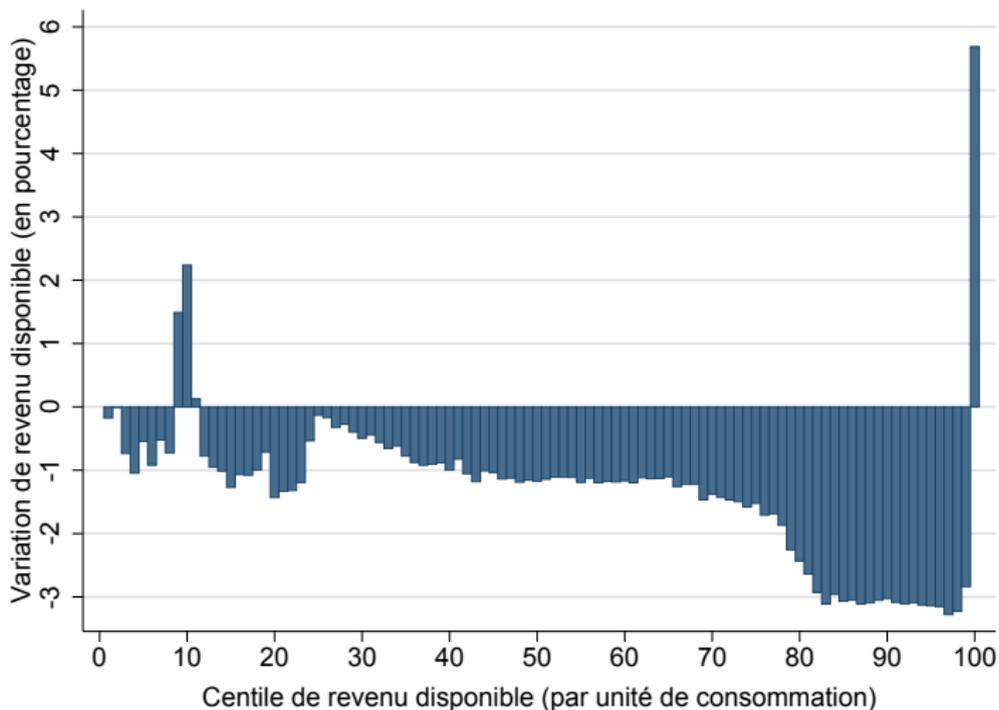
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

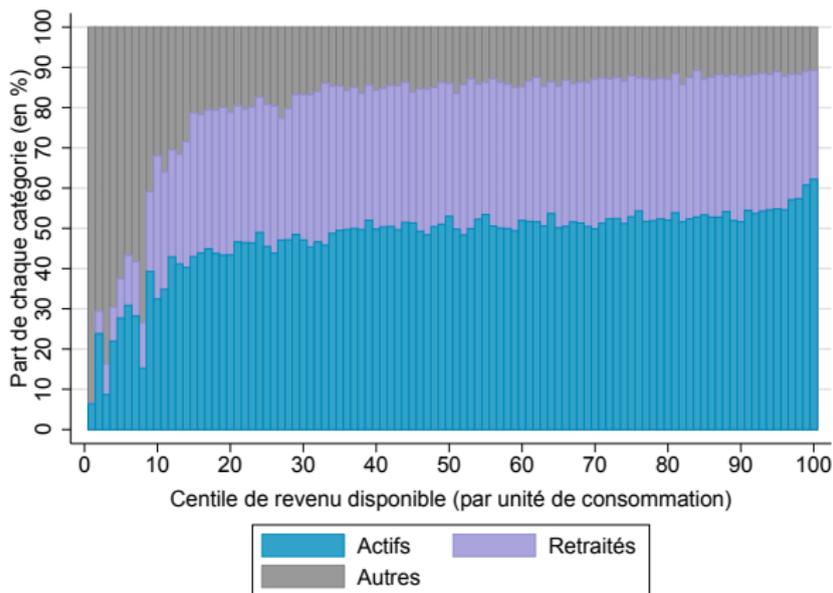
Gain/perte de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Répartition des catégories de ménages dans la population

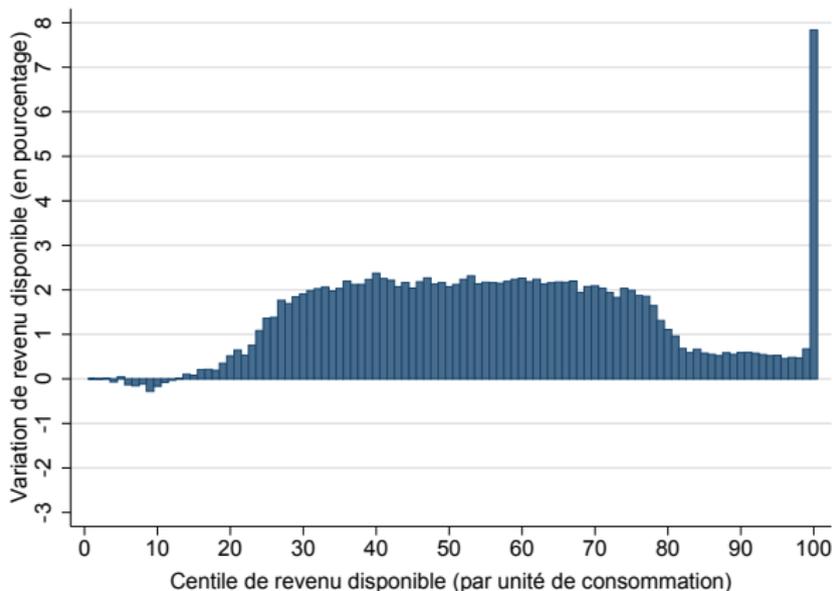


Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation. Un ménage retraité est un ménage dont la personne de référence touche un montant de retraites positif et supérieur au montant de ses revenus du travail (si revenus du travail il y a). Un ménage actif est un ménage dont la personne de référence touche un montant positif de revenus d'activité et moindre que ses pensions (si pensions il y a).

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Budget 2018-19: les actifs en emploi

Gain/perte repondéré de revenu disponible

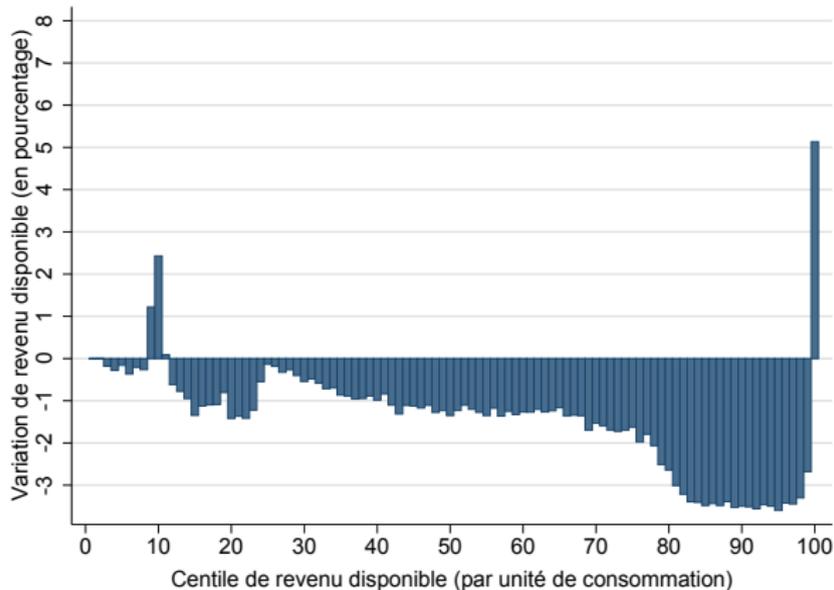


Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation. Les centiles sont définis au sein de la population globale. Les effets sont ici repondérés par un coefficient égal au nombre de ménages retraités dans le centile rapporté au nombre de ménage retraités total, multiplié par 100)

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Budget 2018-19: les retraités

Gain/perte repondéré de revenu disponible



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation. Les centiles sont définis au sein de la population globale. Les effets sont ici repondérés par un coefficient égal au nombre de ménages retraités dans le centile rapporté au nombre de ménage retraités total, multiplié par 100)

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

- **Des gains nets pour les actifs**
 - Bascule CSG /cotisations
 - Baisse de la taxe d'habitation

- **Des gains nets pour les actifs**
 - Bascule CSG /cotisations
 - Baisse de la taxe d'habitation
- **Des pertes nettes pour les retraités**
 - Sous-indexation des pensions
 - Hausse de la CSG
 - En particulier pour les retraités les 20 % les plus hauts revenus

- **Des gains nets pour les actifs**
 - Bascule CSG /cotisations
 - Baisse de la taxe d'habitation
- **Des pertes nettes pour les retraités**
 - Sous-indexation des pensions
 - Hausse de la CSG
 - En particulier pour les retraités les 20 % les plus hauts revenus
- **Des gains très forts pour le top 1 %**
 - Suppression de l'ISF
 - Mise en place du PFU

I. Effets redistributifs

- 1 Budget 2019
- 2 Effets cumulés pour 2019 des budgets 2018 et 2019

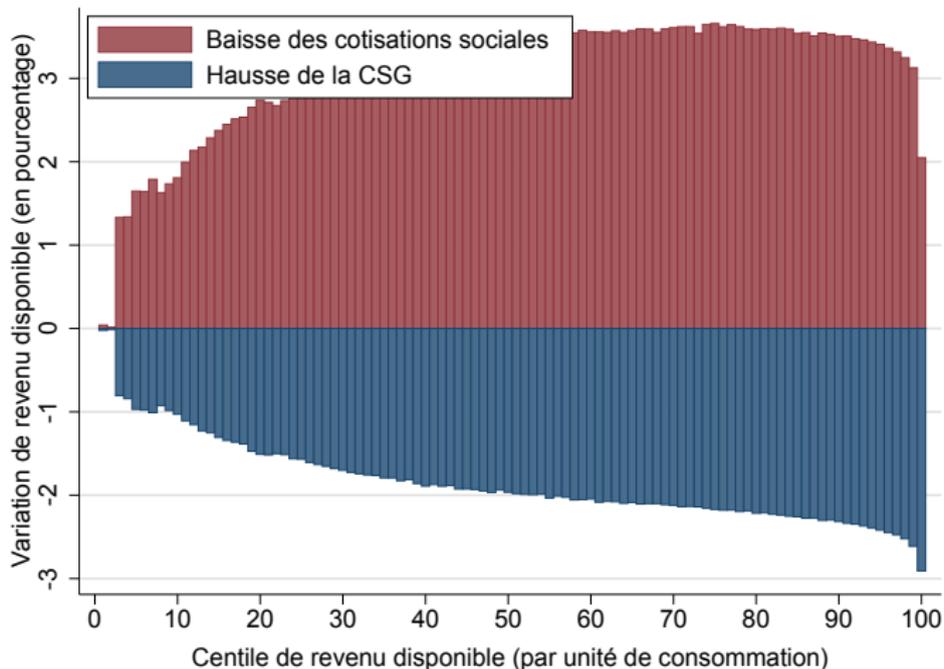
II. Focus sur les réformes majeures

- 1 Les mesures d'incitation au travail
- 2 La réforme de la taxe d'habitation
- 3 La réforme de la taxation des revenus du capital

- **Des réformes qui renforcent les incitations à l'emploi**
 - Bascule CSG / cotisations salariales (PLF 2018)
 - Revalorisations de la prime d'activité (PLF 2018, PLF 2019)
 - Exonération de cotisations retraite sur les heures supplémentaires (PLF 2019)
- **Et d'autres qui risquent de les affaiblir**
 - Hausse de la dégressivité de la prime d'activité : de 38 % à 39 % (Décret n°2018-836 du 3 octobre 2018)
- **Quels effets nets sur les incitations au travail?**

La bascule CSG/cotisations pour les actifs

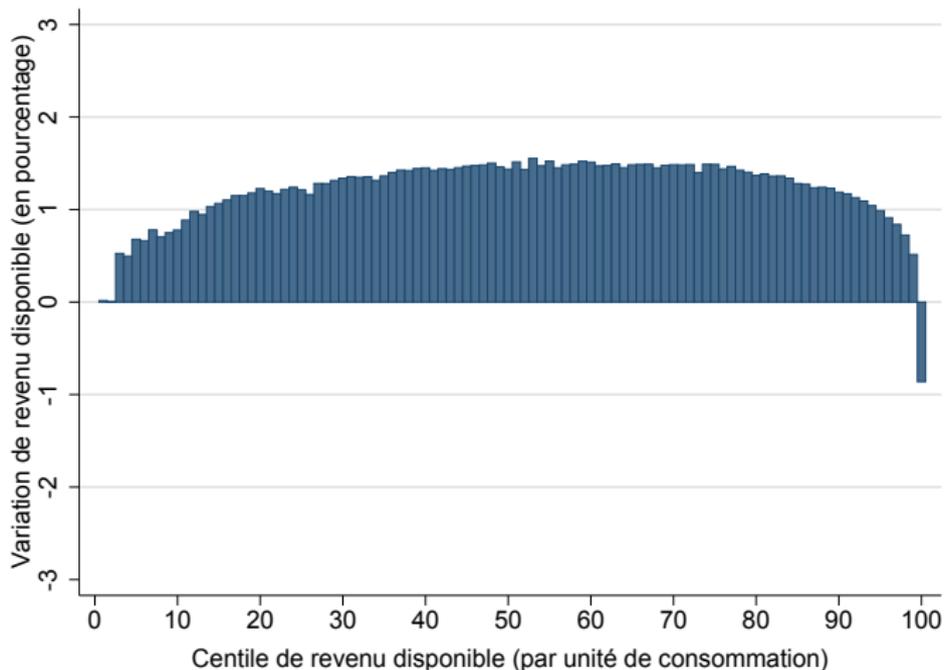
Décomposition des effets de la bascule CSG/cotisations



Les mesures en faveur des actifs

La bascule CSG/cotisations pour les actifs

Effets nets de la bascule CSG/cotisations sur les salariés



Les mesures en faveur des actifs

Modifications de la prime d'activité

- **Revalorisations**

- Revalorisation de 20 € du montant de base (octobre 2018)
- Création d'une seconde bonification individuelle entre 0,5 et 1 SMIC de 20 € max (octobre 2019)
- Bonification portée à 60 € (août 2021)

Les mesures en faveur des actifs

Modifications de la prime d'activité

- **Revalorisations**

- Revalorisation de 20 € du montant de base (octobre 2018)
- Création d'une seconde bonification individuelle entre 0,5 et 1 SMIC de 20 € max (octobre 2019)
- Bonification portée à 60 € (août 2021)

- **Non revalorisation en 2019**

- Non-revalorisation du montant de base en avril 2019

Modifications de la prime d'activité

- **Revalorisations**

- Revalorisation de 20 € du montant de base (octobre 2018)
- Création d'une seconde bonification individuelle entre 0,5 et 1 SMIC de 20 € max (octobre 2019)
- Bonification portée à 60 € (août 2021)

- **Non revalorisation en 2019**

- Non-revalorisation du montant de base en avril 2019

- **Hausse de la dégressivité**

- Décret octobre 2018 : Hausse de la dégressivité de la prime de 38 % à 39 %

Quels effets incitatifs *in fine* ?

Revenu disponible d'un salarié fin 2019 – réformes PA

	Initial	Après réforme	Variation totale
0 SMIC	492	492	+ 0
0,5 SMIC	841	850	+ 9
1 SMIC	1268	1298	+ 30
1,5 SMIC	1673	1673	+ 0

Source: PLF 2018, PLF 2019; TAXIPP 1.0

- Le gain de niveau de vie de la reprise d'un emploi à taux plein passe de 52 % à 54 %
- Un effet modeste à l'incitation à l'emploi

Quels effets incitatifs *in fine* ?

Revenu disponible d'un salarié fin 2019 – toutes réformes

	Initial	Après réforme	Variation totale
0 SMIC	492	492	+ 0
0,5 SMIC	833	843	+ 10
1 SMIC	1268	1300	+ 32
1,5 SMIC	1664	1682	+ 18

Source: PLF 2018, PLF 2019; TAXIPP 1.0

- Interactions des mesures: la baisse des cotisations entraîne une hausse du salaire net
 - ⇒ réduction du montant de prime d'activité
 - ⇒ effets nets plus modérés pour les salariés au Smic

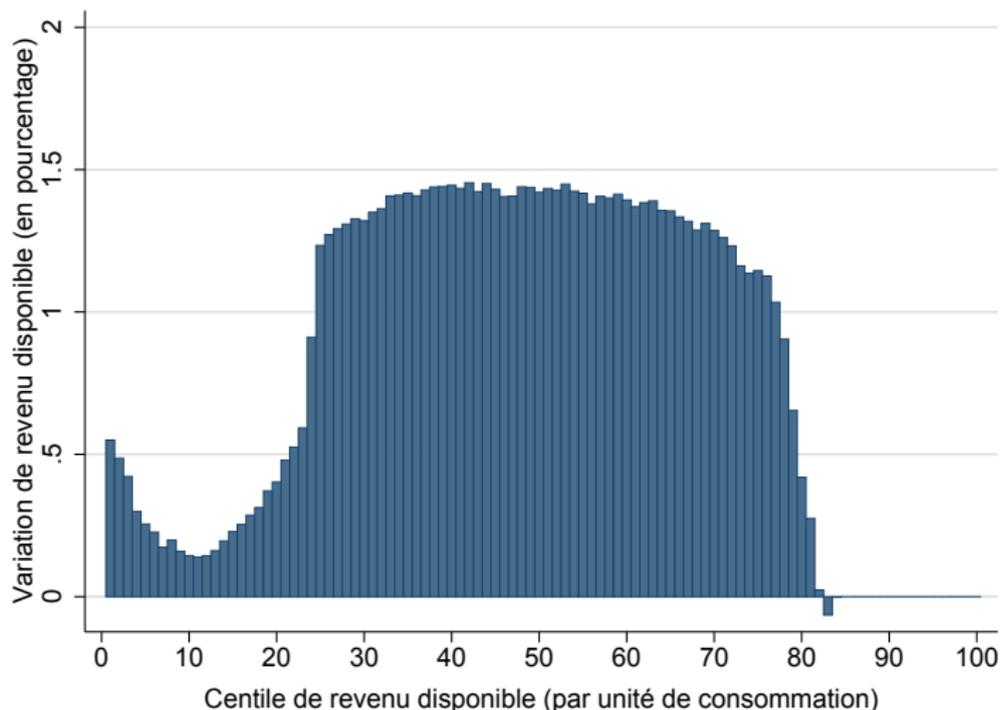
Des gains concentrés au milieu de la distribution

- **Dégrèvement de la taxe d'habitation (TH) pour les ménages en-dessous d'un certain seuil de revenus**
 - Seuil : 28 000 euros de RFR pour une part fiscale
 - Dégrèvement de 30 % (2018), 65 % (2019), 100 % (2020)
 - Suppression au plus tard en 2021 ?
 - S'ajoute aux exonérations/dégrèvements déjà existants

Des gains concentrés au milieu de la distribution

- **Dégrèvement de la taxe d'habitation (TH) pour les ménages en-dessous d'un certain seuil de revenus**
 - Seuil : 28 000 euros de RFR pour une part fiscale
 - Dégrèvement de 30 % (2018), 65 % (2019), 100 % (2020)
 - Suppression au plus tard en 2021 ?
 - S'ajoute aux exonérations/dégrèvements déjà existants
- **Des effets notamment sur les 60 % des ménages au milieu de la distribution de niveau de vie**
 - Du 20^{ème} au 80^{ème} centile : gain moyen de 396 euros annuel par ménage
 - Des gains moindres au niveau des premiers centiles : 36 euros annuels en moyenne

Gains moyens par rapport à la législation 2017



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Une réforme nationale sur un impôt local

- **La taxe d'habitation dépend également des délibérations des collectivités locales**
 - Taux de taxation
 - Taux d'abattement

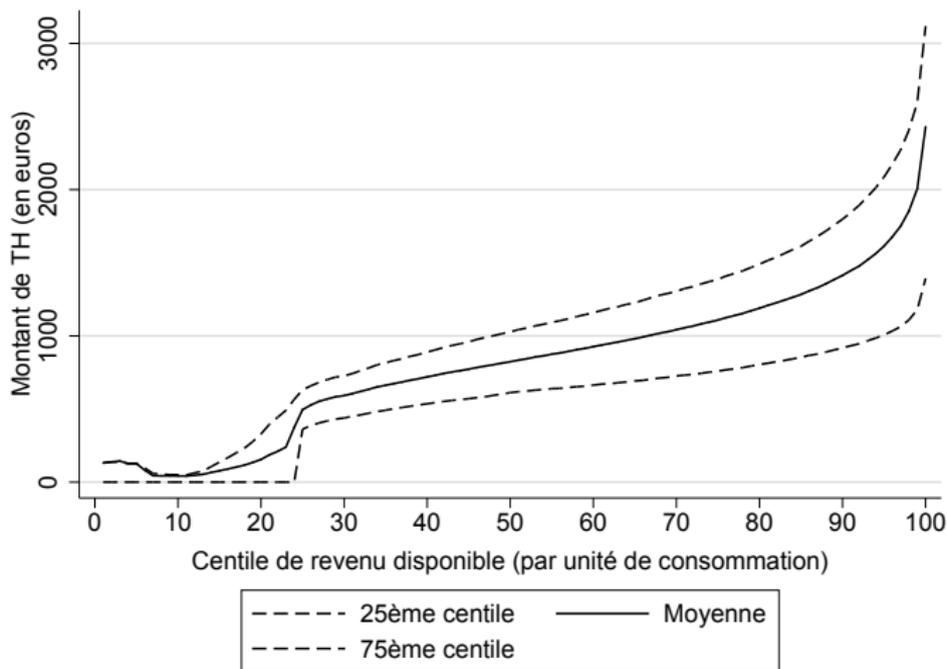
Une réforme nationale sur un impôt local

- **La taxe d'habitation dépend également des délibérations des collectivités locales**
 - Taux de taxation
 - Taux d'abattement
- **Forte hétérogénéité territoriale**
 - Des valeurs locatives en décalage par rapport aux valeurs de marché
 - Hétérogénéité à revenus, composition familiale, et valeur locative constants

Une réforme nationale sur un impôt local

- **La taxe d'habitation dépend également des délibérations des collectivités locales**
 - Taux de taxation
 - Taux d'abattement
- **Forte hétérogénéité territoriale**
 - Des valeurs locatives en décalage par rapport aux valeurs de marché
 - Hétérogénéité à revenus, composition familiale, et valeur locative constants
- **Des gains à la réforme dépendant fortement du lieu de résidence des ménages**

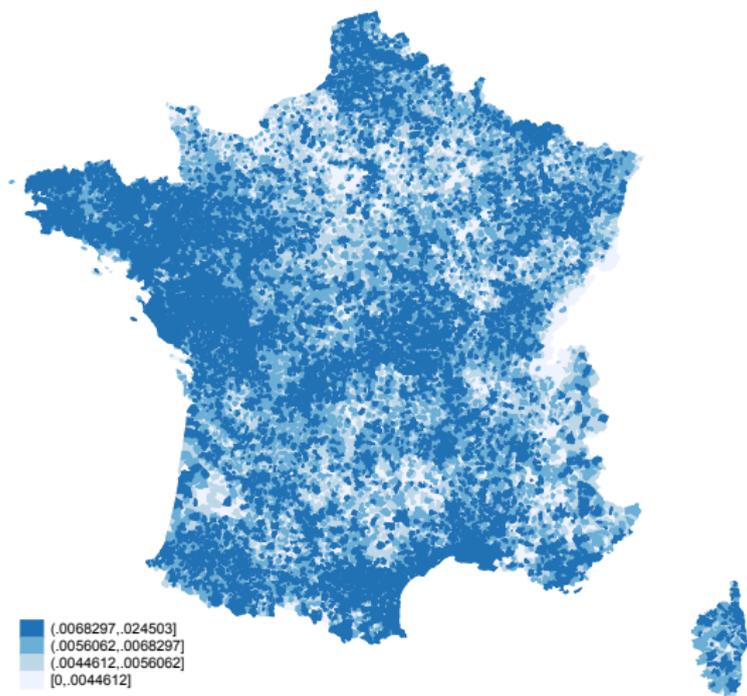
Montants de TH initiaux



Note: Législation 2017 vieillie en 2019. Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Gains moyens par commune
(en % du revenu fiscal moyen communal)



Vers une suppression totale de la TH ?

- **Une suppression totale étendrait les gains aux vingt derniers centiles**
 - Gain moyen de 1 518 euros annuels pour les 20 % des ménages les plus aisés

Réforme de la taxe d'habitation

Vers une suppression totale de la TH ?

- **Une suppression totale étendrait les gains aux vingt derniers centiles**
 - Gain moyen de 1 518 euros annuels pour les 20 % des ménages les plus aisés
- **Quel dispositif en remplacement ?**
 - Quelle autonomie fiscale des collectivités locales ?
- **Quelle réponse à l'obsolescence des valeurs locatives cadastrales ?**
 - Un enjeu essentiellement infra-communal

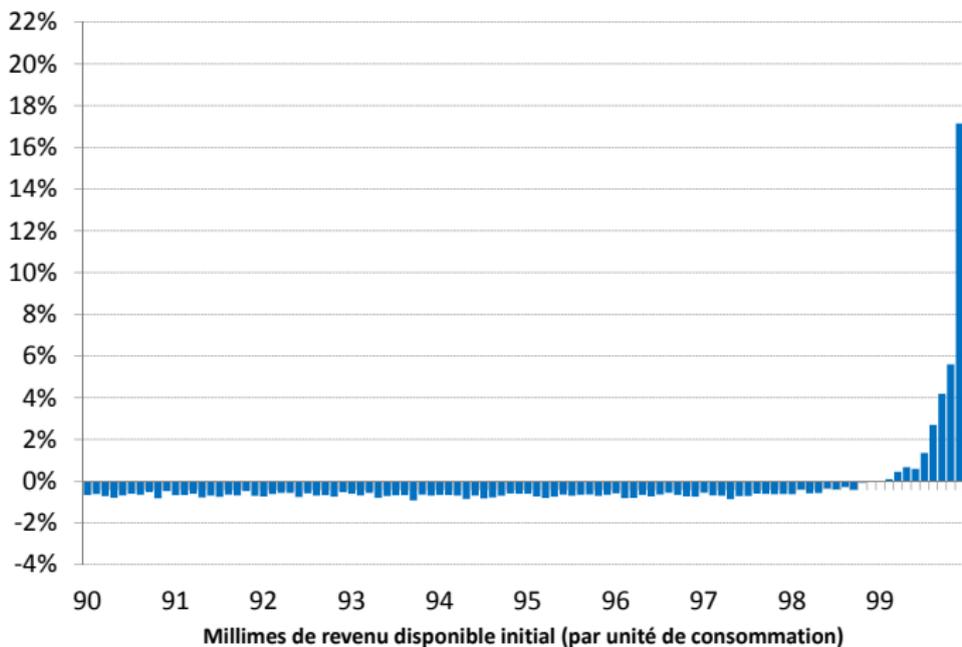
- **Prélèvement forfaitaire unique (PFU) de 30 % sur les revenus du capital (hors revenus fonciers)**
 - Prélèvement forfaitaire au titre de l'impôt sur le revenu (IR) de 12,8 %
 - Hausse de la CSG de 1,7 point, pour atteindre un taux de prélèvements sociaux sur revenus du capital de 17,2 %

- **Prélèvement forfaitaire unique (PFU) de 30 % sur les revenus du capital (hors revenus fonciers)**
 - Prélèvement forfaitaire au titre de l'impôt sur le revenu (IR) de 12,8 %
 - Hausse de la CSG de 1,7 point, pour atteindre un taux de prélèvements sociaux sur revenus du capital de 17,2 %
- **Impôt sur la fortune immobilière (IFI)**
 - Remplace l'impôt de solidarité sur la fortune (ISF)
 - Sortie du patrimoine non-immobilier de la base fiscale

- **Concentration en haut de la distribution des niveaux de vie**
 - 80 % des revenus du capital hors fonciers sont concentrés dans le dernier décile de niveau de vie

- **Concentration en haut de la distribution des niveaux de vie**
 - 80 % des revenus du capital hors fonciers sont concentrés dans le dernier décile de niveau de vie
- **Des changements hétérogènes de fiscalité entre sources de revenus**, du fait des différents régimes de taxation initiaux
 - dividendes soumis au barème
 - prélèvement forfaitaire libératoire
 - des revenus d'assurance-vie soumis seulement aux prélèvements sociaux
- **Nécessité de décomposer de manière fine le haut de la distribution**

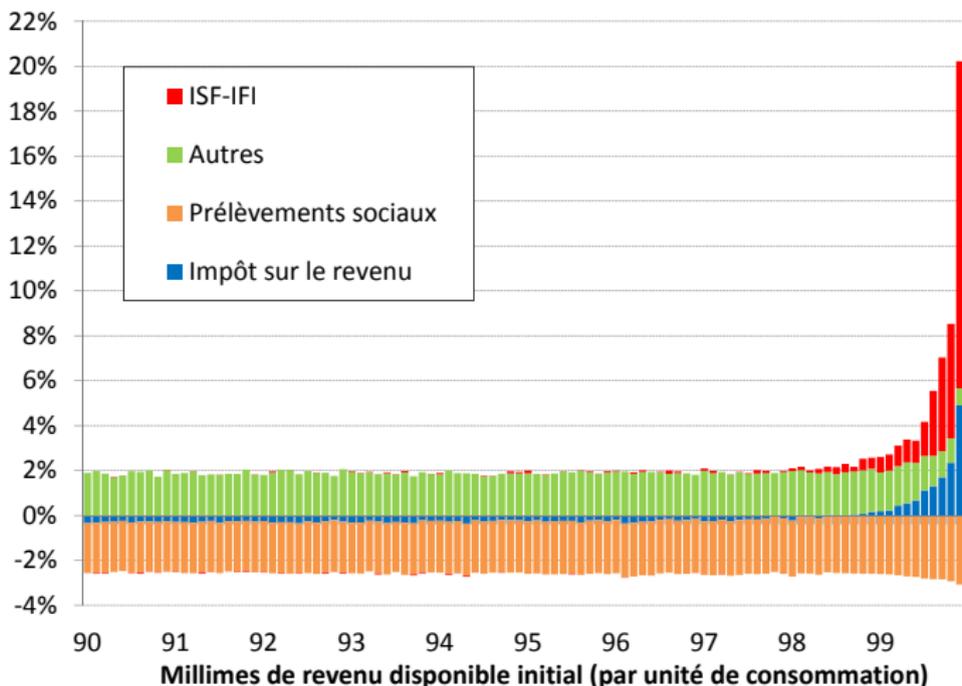
Gains moyens (en % du niveau de vie initial)
100 derniers millimes de niveau de vie



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

Décomposition des gains moyens (en % du niveau de vie initial) 100 derniers millimètres de niveau de vie



Note: Les ménages sont classés selon leur revenu disponible par unité de consommation.

Sources: TAXIPP 1.0, sur données FELIN, ERFS, Budget des familles, Fideli.

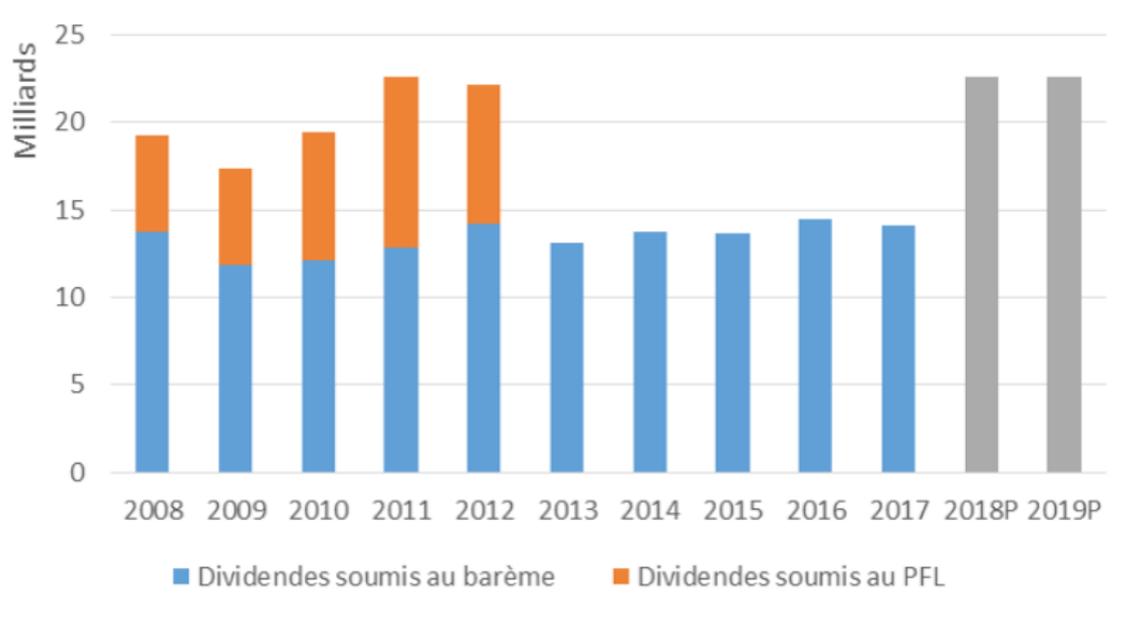
- **Une meilleure lisibilité de la taxation du capital**
 - Harmonisation de la taxation des différentes catégories de revenu du capital

- **Une meilleure lisibilité de la taxation du capital**
 - Harmonisation de la taxation des différentes catégories de revenu du capital
- **Des gains concentrés dans le top 0,4 % des niveaux de vie**
 - Gain moyen de 28 363 euros annuels pour le top 0,4 %
 - Gain moyen de 86 290 euros annuels pour le top 0,1 %

- **Une meilleure lisibilité de la taxation du capital**
 - Harmonisation de la taxation des différentes catégories de revenu du capital
- **Des gains concentrés dans le top 0,4 % des niveaux de vie**
 - Gain moyen de 28 363 euros annuels pour le top 0,4 %
 - Gain moyen de 86 290 euros annuels pour le top 0,1 %
- **Une différence accrue entre taxation du travail et du capital**

- **Une meilleure lisibilité de la taxation du capital**
 - Harmonisation de la taxation des différentes catégories de revenu du capital
- **Des gains concentrés dans le top 0,4 % des niveaux de vie**
 - Gain moyen de 28 363 euros annuels pour le top 0,4 %
 - Gain moyen de 86 290 euros annuels pour le top 0,1 %
- **Une différence accrue entre taxation du travail et du capital**
- **Nouvelles opportunités d'optimisation fiscale offertes par le PFU ?**

Evolution des dividendes entre 2008 et 2019



Source: Evaluations des voies et moyens du PLF 2019 (tome 1), p.20

- **Coût estimé du PFU avant réponse comportementale**
 - 1,5 milliard de pertes de recettes pour l'IR
 - 2,2 milliards de prélèvement sociaux supplémentaires

- **Coût estimé du PFU avant réponse comportementale**
 - 1,5 milliard de pertes de recettes pour l'IR
 - 2,2 milliards de prélèvement sociaux supplémentaires
- **Hausse récente des dividendes constatée : 9 milliards**
 - Révision à la hausse des prévisions de recette du PFU
- **Quelle provenance de ces dividendes ?**
 - Salaires ? bénéfices non distribués ? plus-values?

- **Budget 2019**
 - Des gains nets pour une large classe moyenne
 - Des retraités largement perdants (sauf au minimum vieillesse, et parmi le top 1 %)
- **Des effets incitatifs au travail modestes**
 - Des effets nets positifs pour les actifs en emploi
 - Des effets d'incitation de petite ampleur
- **Une réforme de la taxe d'habitation inachevée**
 - Réforme majeure dans son effet redistributif
 - Mais une fiscalité locale à reconstruire
- **De nombreuses réformes à évaluer à l'avenir**

Budget 2019: l'impact sur les ménages

Mahdi Ben Jelloul, Antoine Bozio, Thomas Douenne, Brice
Fabre et Claire Leroy*

*Institut des politiques publiques (IPP)

Conférence "Evaluations du budget 2019"

Paris, 11 octobre 2018